

福清市沙埔镇海域区块二开放式海水养殖 海域使用论证报告表

(公示版)



(统一社会信用代码: 123500004880023757)

2024 年 12 月

目 录

项目基本情况表	I
1 项目用海基本情况	1
1.1 论证工作由来	1
1.2 论证依据	2
1.3 建设项目名称、申请主体及地理位置	4
1.4 项目建设内容及规模、平面布置及主要结构	5
1.5 项目主要施工工艺回顾性分析	8
1.6 论证工作等级、论证范围和论证重点	9
1.7 项目用海需求	10
1.8 项目用海必要性	11
2 项目所在海域概况	13
2.1 海洋资源概况	13
2.2 海洋生态概况	15
3 项目用海资源环境影响分析	17
3.1 资源影响分析	17
3.2 生态影响分析	17
4 海域开发利用协调分析	21
4.1 海域开发利用现状	21
4.2 项目用海对海域开发活动的影响	22
4.3 利益相关者界定	23
4.4 需协调部门界定	23
4.5 利益相关者协调分析	23
4.6 项目用海对国防安全 and 国家海洋权益的协调性分析	23
5 国土空间规划符合性分析	24
5.1 项目用海与国土空间规划符合性分析	24
5.2 项目用海与相关规划的符合性分析	27
6 项目用海合理性分析	30
6.1 用海选址合理性分析	30
6.2 用海平面布置合理性分析	31
6.3 项目用海方式合理性分析	31
6.4 占用岸线合理性分析	31
6.5 用海面积的合理性分析	32
6.6 用海期限合理性分析	32
7 生态用海对策措施	37

7.1 生态用海对策	37
7.2 生态保护修复措施	37
8 结论	38
8.1 项目用海基本情况	38
8.2 项目用海必要性	38
8.3 项目用海资源环境影响	38
8.4 海域开发利用协调	38
8.5 项目用海与国土空间规划符合	39
8.6 项目用海合理性	39
8.7 项目用海可行性	39

项目基本情况表

集中论证主体	单位名称	沙埔镇人民政府			
	法人代表	姓名	陈培明	职务	党委副书记、镇长
	联系人	姓名	郭建团	职务	沙埔国土资源所副所长
		通讯地址	沙埔镇政府大院国土资源所		
项目用海基本情况	项目名称	福清市沙埔镇海域区块二开放式海水养殖			
	项目地址	福清市沙埔镇东侧、高山湾湾内			
	项目性质	公益性	/	经营性	√
	用海面积	644.0385 公顷		投资金额	/
	用海期限	15 年		预计就业人数	/
	占用岸线	总长度	0 m	预计拉动区域经济产值	/
		自然岸线	0 m		
		人工岸线	0 m		
		其他岸线	0 m		
	海域使用类型	“渔业用海”中的“增养殖用海”		新增岸线	0 m
	用海方式		面积	具体用途	
开放式养殖		644.0385 公顷	筏式养殖		

1 项目用海基本情况

1.1 论证工作由来

沙埔镇位于福清市龙高半岛东南末端，东部与东瀚镇隔海相望，西部与三山镇仅一港之隔，南联兴化湾，北部同高山镇接壤。辖区海岸线曲折漫长，总长度达 70 km，开阔浩大的良好海域生态环境适宜海产动植物栖息繁衍，为该海域开放式养殖提供了大面积条件优越的海域，具有优越的资源优势及发展水产养殖业的空间。当地村民大多数从事海上养殖，海带、紫菜、牡蛎、鲍鱼养殖成了村民的主导产业。

养殖用海是传统的海域开发利用活动，对保障广大渔民生产生活、促进当地经济社会发展具有重要作用。近年来，随着海水养殖业的发展，养殖用海规模不断扩大，沙埔镇近岸海域存在养殖用海布局不合理、海域使用管理和养殖生产管理衔接不畅、养殖生产者合法权益缺乏保障等问题。

2021 年 11 月 15 日，福建省政府办公厅印发《福建省“十四五”海洋强省建设专项规划》，提出加快完善海洋设施、壮大海洋产业、提升海洋科技、保护海洋生态、拓展海洋合作、加强海洋管理，推进湾区经济发展的要求。根据《自然资源部办公厅、农业农村部办公厅关于优化养殖用海管理的通知》（自然资办发〔2023〕55 号）：“沿海各省级自然资源（海洋）主管部门会同农业农村（渔业渔政）部门组织市、县级人民政府按照依法依规、尊重历史、稳妥有序的原则分类处置现有养殖用海。要严格执行《中华人民共和国海域使用管理法》《中华人民共和国渔业法》及有关规定，结合各地区实际，积极推进“两证”核发工作，原则上到 2025 年底实现“两证”应发尽发，切实维护国家海域所有权和各类养殖用海者的合法权益”。养殖用海区按照《自然资源部关于规范海域使用论证材料编制的通知》（自然资规〔2021〕1 号）和《自然资源部关于进一步做好用地用海要素保障的通知》（自然资发〔2023〕89 号）规定进行整体海域使用论证。根据《福建省自然资源厅 福建省海洋与渔业局关于做好养殖用海管理工作的通知》（闽自然资函〔2024〕337 号，附件 2），省级及以下审批权限的养殖用海，海域使用论证原则上由沿海县（市、区）政府指定机构负责开展整体论证，单位和个人申请养殖用海时不再进行海域使用论证。根据福州市人民政府办公厅《关于推动养殖海权改革增量扩面工作的通知》（榕政办规〔2024〕10 号），2025 年 3 月底前，全市养殖用海不动产权证书应办尽办，养殖证应发尽法，符合条件的养殖用海“两证”发放率达到 100%；沿海各县（市）区依规对连片养殖海域统一开展

养殖用海海域使用论证，单宗项目申请养殖用海可不再进行海域使用论证。

为规范海域使用管理，推进沙埔镇近岸海域养殖规范化、科学化发展，维护海洋生态环境，促进海上养殖业可持续发展，维护国家海域所有权和养殖用海者的合法权益，沙埔镇人民政府拟对位于辖区内符合国土空间规划、养殖水域滩涂规划和生态红线管控要求的未确权养殖用海集中开展海域使用论证，办理海域使用权确权手续。本项目的实施可完善海区养殖布局，实现渔（农）民增产增收，推进养殖用海管理工作，推动水产养殖业绿色发展，具有良好的经济效益和社会效益。

根据《中华人民共和国海域使用管理法》、《海域使用论证管理规定》等有关法律法规的规定，沙埔镇人民政府于 2024 年 11 月委托福建省水产设计院对本项目用海进行海域使用论证工作，编制《福清市沙埔镇海域区块二开放式海水养殖海域使用论证报告表》，我院依据《海域使用论证技术导则》（GB/T42361-2023）的要求以及相关法律、法规、标准和规范，通过科学的调查、调研、计算、分析和预测，对项目用海开展海域使用论证工作。

1.2 论证依据

1.2.1 法律法规、行政规章

- （1）《中华人民共和国海域使用管理法》，全国人大，2002 年 1 月；
- （2）《中华人民共和国海洋环境保护法》，全国人大，2023 年 10 月修正；
- （3）《中华人民共和国湿地保护法》，全国人大，2022 年 6 月；
- （4）《中华人民共和国防治海洋工程建设项目污染损害海洋环境管理条例》，国务院，2017 年 3 月；
- （5）《防治船舶污染海洋环境管理条例》，国务院，2017 年 3 月；
- （6）《建设项目环境保护管理条例》，国务院，2017 年 10 月；
- （7）《产业结构调整指导目录（2024 年本）》，中华人民共和国国家发展和改革委员会令 第 7 号，2023 年 12 月；
- （8）《自然资源部关于进一步做好用地用海要素保障的通知》，自然资发〔2023〕89 号，自然资源部，2023 年 6 月；
- （9）《关于依据“三区三线”划定成果报批建设项目用地用海有关事宜的函》，自然资办函〔2022〕2072 号，自然资源部办公厅，2022 年 9 月；
- （10）《自然资源部关于规范海域使用论证材料编制的通知》，自然资规〔2021〕

1 号，自然资源部海域海岛司，2021 年 1 月；

(11) 《海岸线保护与利用管理办法》，国海发〔2017〕2 号，2017 年 3 月；

(12) 《海域使用权管理规定》，国海发〔2006〕27 号，2007 年 1 月 1 日实施；

(13) 《国家海洋局关于进一步规范海域使用论证管理工作的意见》，国海发〔2016〕10 号，2016 年 12 月；

(14) 《福建省海洋环境保护条例》，福建省人大，2016 年 4 月；

(15) 《福建省湿地保护条例》，福建省人大，2023 年 1 月；

(16) 《福建省海域使用管理条例》，福建省人大，2018 年 3 月；

(17) 《福建省自然资源厅关于进一步深化用地用海要素保障全力稳经济大盘的通知》，福建省自然资源厅，2022 年 8 月；

(18) 《福建省自然资源厅关于加强用地用海保障支持“三新”经济发展的通知》，闽自然资发〔2022〕64 号，2022 年 9 月。

1.2.2 标准规范

(1) 《海域使用论证技术导则》，GB/T 42361-2023；

(2) 《海域使用面积测量规范》，HY 070-2022；

(3) 《海籍调查规范》，HY/T 124—2009；

(4) 《海域使用分类》，HY/T 123—2009；

(5) 《海洋监测规范》，GB 17378—2007；

(6) 《海洋调查规范》，GB/T 12763—2007；

(7) 《海洋沉积物质量》，GB 18668—2002；

(8) 《海水水质标准》，GB 3097—1997；

(9) 《海洋生物质量》，GB 18421—2001；

(10) 《建设项目对海洋生物资源影响评价技术规程》，SC/T 9110—2007；

(11) 《宗海图编绘技术规范》，HY/T 251—2018；

(12) 《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》，自然资源部，2023 年 11 月。

1.2.3 区划与规划

(1) 《福建省国土空间规划（2021-2035 年）》，国函〔2023〕131 号；

(2) 《福州市国土空间总体规划（2021-2035 年）》，国函〔2024〕185 号；

(3) 《福清市国土空间总体规划(2021-2035 年)》(报批版), 福清市人民政府, 2024 年 04 月;

(4) 《福建省“三区三线”划定成果》, 福建省人民政府, 2022 年 10 月;

(5) 《福建省海岸带及海洋空间规划(2021-2035 年)》(征求意见稿), 2024 年 2 月;

(6) 《福建省国土空间生态修复规划(2021-2035 年)》, 闽自然资发〔2023〕61 号, 福建省自然资源厅, 2023 年 10 月;

(7) 《福州港总体规划(2035 年)》, 交通运输部规划研究院;

(8) 《福州市养殖水域滩涂规划(2018-2030 年)》, 福州市人民政府, 2019 年 5 月。

(8) 《福清市养殖水域滩涂规划(2018-2030 年)》(2024 年修编), 福清市人民政府, 2024 年 7 月。

1.3 建设项目名称、申请主体及地理位置

1.3.1 用海项目名称、申请主体

项目名称: 福清市沙埔镇海域区块二开放式海水养殖

项目用海申请主体: 福清市沙埔镇人民政府

1.3.2 项目区地理位置

本项目位于沙埔镇东侧、高山湾湾内, 中心地理坐标为北纬 25°22'38.316"、东经 119°34'17.893", 地理位置见图 1.3-1。



图 1.3-1 项目区地理位置图

1.4 项目建设内容及规模、平面布置及主要结构

1.4.1 福清市沙埔镇海域开放式海水养殖总体情况

福清市沙埔镇开放式养殖总面积约 5500 公顷，包含底播养殖、筏式养殖、滩涂海水养殖和网箱养殖等，养殖品种主要为海带、紫菜、牡蛎和大黄鱼等。

为方便行政管理，保障渔业生产活动有序开展，结合国土空间规划、养殖规划、海洋生态保护红线以及海底电缆管道保护区等，福清市沙埔镇人民政府将现状开放式养殖划分为 10 个区块。各区块间预留 20m 以上的宽度作为渔业生产作业通道。本项目为福清市沙埔镇海域区块二开放式海水养殖。

1.4.2 项目建设内容和规模

本项目在福清市沙埔镇东侧、高山湾湾内开展筏式养殖，养殖品种为海带和牡蛎。项目区海域现存大量养殖用海活动并已养殖多年，未办理海域使用权证；本次拟在现有养殖范围的基础上根据权属、保护区、行政边界等进行调整，总养殖面积约 644.0385 公顷。

1.4.3 总平面布置

本项目为现状的筏式养殖，主要养殖品种为海带和牡蛎，筏式养殖区呈不规则多边形，总面积约 644.0385 公顷。项目养殖筏基本单元尺寸为 80×18 m。根据《海籍调查规范》，养殖筏桩脚架外缘连线外扩 20~30 m 的边线作为养殖筏架设施使用，养殖筏基本单元之间横向间距为 30 m，纵向间距为 20 m，养殖筏与项目区边界至少预留 20 m 距离以有效保障周边其他用海活动的运营安全。此外，本次养殖区块布局，考虑周边已确权养殖用海、无居民海岛、海洋生态红线和禁养区，没有与周边养殖用海活动存在用海重叠；并与无居民海岛、海洋生态红线和禁养区留有 50 m 以上安全距离。在一定程度上可避免养殖活动对上述区域的影响。

1.4.4 主要结构、尺度

1.4.4.1 养殖筏结构

养殖筏系统由浮绳、浮球、橛缆和桩锚、网笼、吊绳和坠石等组成。

养殖筏内牡蛎养殖采用吊养法，海带养殖采用平养法，每 $80 \text{ m} \times 4.5 \text{ m}$ 为一养殖单体。牡蛎网笼每隔 1.5 m~1.7 m 吊挂在浮球之间的筏绳上，每筏 53 笼，吊绳要绑紧防止其左右滑动，造成网笼或保育网袋串绞缠打结。海带纵向由浮绳连接，中间采用环保浮球提供浮力，横向夹苗绳上养殖海带，两条浮绳之间均匀绑挂 6 m~7 m 长、直径 1.5 cm 的夹苗棕绳。养殖筏顺流设筏，纵向由浮绳连接，浮绳采用环保浮球提供浮力，两端通过橛缆与海底桩锚连接牢固。

（1）浮绳

材料为聚乙烯化学纤维绳缆，浮绳长 $20 \text{ mm} \times 80 \text{ m}$ ，夹苗绳材料为尼龙绳或棕绳（直径 1.5 cm、长度 6~7 m）。

（2）橛缆

材料与浮绳相同，直径 $\geq 35 \text{ mm}$ ，长度随水深而异，一般是水深的 2 倍（橛缆：水深 = 2 : 1），风浪、海流较大的海区为 2.5 倍~3 倍（橛缆：水深 = 2.5~3 : 1）。

（3）桩锚

桩脚用直径 20 cm，长 2 m 的木桩或竹桩打入海底；每个养殖基本单元使用 12/24 根木桩。

（4）环保浮球

用 HDPE 材料制成直径 30 cm~40 cm，颜色为蓝色、墨绿色等深色系为主的新型

环保浮球。相比传统浮球其具有环保性、耐用性、轻便性以及高浮力，使用寿命是传统浮球寿命的 3-5 倍。

1.4.3.2 吊笼结构

吊笼养殖牡蛎，由聚乙烯网笼和吊绳组成。网笼呈圆柱形，是用直径 30-35 cm 的有孔塑料盘和网目为 6-20 mm 的聚乙烯网片缝制而成的，分 5-10 层，每层间距 15-25 cm。聚乙烯网片网目的大小，应根据牡蛎个体大小来选择，以不漏出牡蛎为原则。本次采用网目 2 cm，有孔塑料盘直径 30 cm。吊绳多用聚乙烯绳，直径 0.5 cm，长度 80~100 cm。

1.4.4 主要养殖品种

(1) 海带

海带是多年生大型食用藻类，藻体为长条扁平叶状体，褐绿色，有两条纵沟贯穿于叶片中部，形成中部带，一般长 1.5-3 m，宽 15-25 cm，最长者可达 6 m，宽可达 50 cm。适宜生长在透明度较好，流大浪小的海域，近年来随着人工养殖技术的成熟，在安全有保障的情况下，水深流大浪大的海域也可作为养殖区。

(2) 牡蛎

牡蛎是珍珠贝目、牡蛎科软体动物的统称，俗称海蛎子、蚝等。贝壳近长形、圆形、三角形，受外界环境影响，壳形极不规则。两壳不等，左壳较大、凸出，营附着生活，右壳稍小、较平。外被鳞片，易脱落，少数种类放射肋明显，有的小蛎属牡蛎壳上密布棘刺。不同种类壳顶腔由浅至深差异很大。绞合部无齿，韧带槽发达。闭壳肌 1 个，肌痕明显，褐色或无色，无足和足丝。全世界约有 100 余种牡蛎，中国已发现 20 余种，由潮间带到水深 20 m 左右的海水中一般都有牡蛎生活。牡蛎是世界第一大养殖贝类。

1.4.5 养殖工艺

1.4.5.1 养殖方法

(1) 海带

本项目采用浮筏式夹苗养殖法养殖海带，一般出库幼苗经 20 天左右下海暂养后一般体长达到 8-10 cm 以上时（12~1 月份）即可开始分苗，将海带苗用绳索串在绳子上，夹在养殖筏上；项目海域营养盐充足，海带养殖过程无需投放饵料，藻类自然生长。分苗养殖：即将生长在附苗器上的海带幼苗剔下来，再夹到养殖苗绳上，经过这个过程再进行养成。通常是在水温适宜时选择相对健壮的海带幼苗进行养殖。每 3.5~

4 m 的苗绳夹苗 90~130 株。

(2) 牡蛎

牡蛎育苗过程在陆域进行，不占用海域，不会对海洋环境产生影响。养殖场从渔业行政主管部门批准的种苗场，购买符合养殖场条件的苗种。放苗前进行苗种检疫，杜绝将不健康或带病原的苗种投放到海区中，以免引起疾病的流行和传染。将运来的苗种及时分到暂养笼中暂养。养殖笼 10 层，暂养 3~4 个月，暂养笼垂放置最底层达水面下 4.5 m 处。

待贝苗长至 4~5cm 后，分苗入网径 2~4 cm 的养成笼，每笼 9-10 层进行养殖，分苗需将暂养笼运回陆地，在陆上完成分苗。整个操作过程必须注意两点：一是要在阴凉场所进行，如果气温高，最好是在早晚气温低时进行；二是动作要快，就是使贝苗离水时间最短，减少干露时间，防止贝苗脱水死亡。

1.4.5.2 养殖日常管理

(1) 安全检查

安全检查是养成期另一日常管理工作，要经常检查浮纜、桩纜是否有磨损，养殖架是否牢固、海带是否有缠绕等；并做好病害防治。随着海带生长到一定大小时，及时进行疏散，避免密度过大；随着牡蛎的生长，应及时增补浮漂，以免养植物生长增重后筏架下沉。增加的浮球原则上要使筏身维持飘浮于水面不使下沉，否则水层加深牡蛎易拖泥死亡。

(2) 防风

台风对于养殖设施破坏性很大，还会卷起泥土埋没固着器及牡蛎。因此，台风过后，要及时抢救，扶植被埋没的固着器材。

(3) 清除附着物

经常洗刷网笼，及时清除附着生物及淤泥等附着物，确保笼内外水流畅通。红螺、荔枝螺等肉食性腹足类对牡蛎的危害极为严重，而藤壶、海鞘、苔藓虫等与牡蛎争夺附着器和食物，影响牡蛎的附着和生长；其他如锯缘青蟹、虾类和一些鳢科鱼类对牡蛎的危害，也相当严重，要定期进行清除。

1.5 项目主要施工工艺回顾性分析

(1) 锚泊系统施工

本项目筏式养殖锚泊结构采用桩锚形式。材质为木桩和竹桩。施工时桩的一端系上锚绳和长竿，长竿上系重物，重物上有一绳子拉到渔船上，利用渔船涡轮绞上重物，

快速放开，重物下坠，对长竿产生向下的冲击力，带动木桩将其打入海底床中，木桩到达目标深度后，将长竿抽离即可。锚泊系统施工完毕后，将养殖浮纜系到锚绳上即可生产。

(2) 养殖设施施工

本项目养殖筏在村庄内空地上组装，组装完成后由施工渔船拖曳至相应海区，放至目标海域绑上锚绳即可。

1.6 论证工作等级、论证范围和论证重点

1.6.1 论证等级

本项目海域使用类型为“渔业用海”中的“增养殖用海”，用海方式为“开放式”之“开放式养殖”；申请用海面积644.0385公顷。根据《海域使用论证技术导则》中的海域使用论证等级判据（表1.6-1），判定本项目的论证等级为三级，故本次论证编制海域使用论证报告表。

表 1.6-1 本项目论证等级判定依据

一级用海方式	二级用海方式	用海规模	所在海域特征	本项目用海规模	本项目论证等级
开放式	开放式养殖	用海面积<700 公顷	所有海域	用海面积 644.0385 公顷	三级

1.6.2 论证范围

根据《海域使用论证技术导则》（GB/T 42361-2023），本项目的海域使用论证等级为三级，论证范围为项目用海边缘线外扩 5 km 范围内的海域，并且应覆盖项目用海可能影响到的全部海域；结合本项目用海情况、所在海域特征及周边海域开发利用现状，确定本项目论证范围为图 1.6-1 中红线 ABC 所包围的海域，面积约为 113.2 km²。

1.6.3 论证重点

本项目用海类型为“渔业用海”中的“增养殖用海”，参照《海域使用论证技术导则》中的附录 C，并结合项目用海具体情况和所在海域特征，判定本项目论证重点为：

- （1）用海面积合理性分析；
- （2）海域开发利用协调分析。

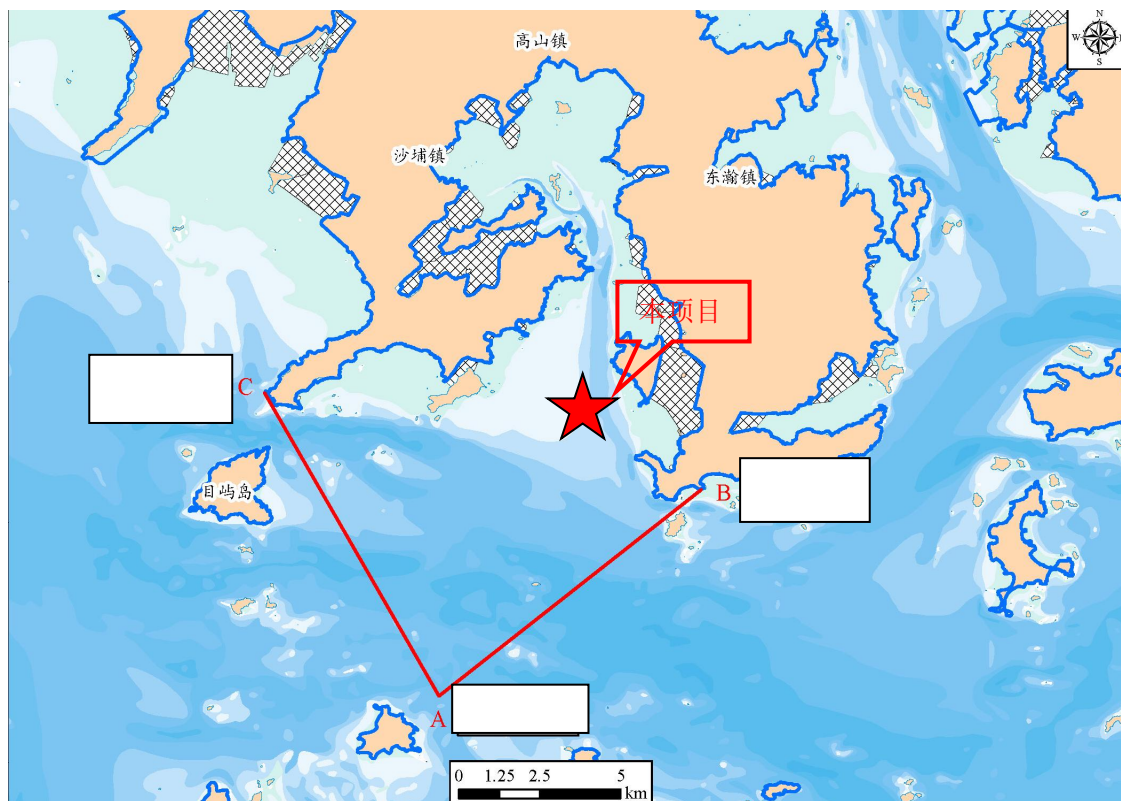


图 1.6-1 本项目用海论证范围图

1.7 项目用海需求

1.7.1 海域使用类型及用海方式

根据《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》，本项目用海分类一级类为“渔业用海”，二级类为“增养殖用海”。根据《海域使用分类》(HY/T123-2009)，本项目海域使用类型一级类为“渔业用海”，二级类为“开放式养殖用海”；用海方式一级为“开放式”，二级为“开放式养殖”。

1.7.2 申请用海范围

根据本项目的平面布置，以《海籍调查规范》为依据，确定本项目用海范围及界址点坐标，项目申请开放式养殖用海面积 644.0385 公顷。

1.7.3 占用岸线情况

项目用海不占用海岸线，也不形成新的岸线。

1.7.4 申请用海期限

本项目开展筏式养殖，属养殖用海，根据《中华人民共和国海域使用管理法》第二十五条第一款规定，养殖用海最高期限为 15 年。因此，本项目申请 15 年用海期限，后续可根据运营情况，另行申请用海续期。

1.8 项目用海必要性

1.8.1 项目建设必要性分析

（1）项目建设符合相关产业政策规划

根据国家发改委的《产业结构调整指导目录（2024 年本）》，本项目属于农林牧渔业的鼓励类“14、淡水与海水健康养殖及产品深加工”项目。因此，项目建设符合国家产业政策的要求，具有一定的社会效益和经济效益。

（2）项目建设是打开“蓝色粮仓”，践行大食物观的重要举措

习近平总书记指出，除了吃粮食，吃陆地上的食物，还要靠海吃海。在大食物观的视域下，辽阔的海洋就是蓝色的粮仓、丰茂的牧场。目前全国人均海水产品占有量首次达到 24 kg，耕海牧渔成为中国饭碗的重要组成部分。体验海洋、感受海洋才能更好认识海洋、热爱海洋，向海洋要食物、要蛋白、要能源，不断扩大海洋开发领域，让海洋经济成为新增长点。

2021 年 3 月，习近平总书记亲临福建考察指导，对福建提出了“四个更大”等重要要求，强调“要壮大海洋新兴产业，强化海洋生态保护”，为福建发展指明了方向，提供了根本遵循。2021 年 5 月，省政府印发《加快建设“海上福建”推进海洋经济高质量发展三年行动方案（2021-2023 年）》，加快推动海洋强省建设。因此，大力发展海上养殖，是打开“蓝色粮仓”，落实粮食安全战略、践行大食物观的重要举措。

（3）项目建设是促进沙埔镇海水养殖业可持续发展的重要举措

养殖用海是传统的海域开发利用活动，对保障广大渔民生产生活、促进当地经济社会发展具有重要作用。近年来，随着海水养殖业的发展，养殖用海规模不断扩大，沙埔镇近岸海域不同程度存在养殖用海布局不合理、海域使用管理和养殖生产管理衔接不畅、养殖生产者合法权益缺乏保障等问题。

2023 年 6 月，自然资源部印发了《自然资源部关于进一步做好用地用海要素保障的通知》（自然资发〔2023〕89 号），提出要加快“未批已填”围填海历史遗留问题处理，优化项目用海用岛审批程序：“开展集中连片开发区域整体海域使用论证。对集中连片开发的开放式旅游娱乐、已有围海养殖等用海区域，地方人民政府可根据需要组织开展区域整体海域使用论证，单位和个人申请用海时，可不再进行海域使用论证。”

根据《自然资源部办公厅、农业农村部办公厅关于优化养殖用海管理的通知》（自

然资办发〔2023〕55号），新增养殖用海必须依法依规取得不动产权证书（登记为海域使用权）和养殖证（简称“两证”），确定长期稳定的使用期限，且“两证”载明的期限、主体、范围保持基本一致。本项目为沙埔镇人民政府辖区内未确权的养殖用海集中补办海域用海审批手续，是规范海域使用管理，实现依法依规用海的关键一环。

1.8.2 项目用海必要性分析

本项目是对现状海水养殖补办用海手续，项目用海建设符合区域发展和国家相关政策的要求；海带和牡蛎养殖需要一定的水深条件，需占用一定面积的海域，项目用海是必要的。

所以，本项目建设是必需的，项目用海是必要的。

2 项目所在海域概况

2.1 海洋资源概况

2.1.1 港口岸线资源

(1) 港口资源

兴化湾内现有福州港江阴港区和湄洲湾港的兴化港区，是福建沿海重要港口之一，其中江阴港区是福建的两集区域中心之一，是对外经济发展的重要基地，为海西枢纽港。江阴港区由壁头、牛头尾、万安和下垄四个作业区组成，是福州港重点发展的综合性港区，以集装箱、煤炭、散杂货和化工品等货类运输为主，兼顾商品汽车滚装运输。江阴港区目前建有 10 个泊位，其中深水泊位 7 个，设计通过能力 750 万吨，集装箱 175 万 TEU。兴化港区现有三江口作业区、涵江作业区、石城作业区、北高作业区、南日岛作业点。现共有生产性泊位 9 个，均为 3000 吨级及以下泊位，货物年通过能力 126 万吨；在建 3000 吨级泊位 1 个。

(2) 航道资源

兴化湾主要有兴化水道和南日水道两条进出港水道，这两条水道都具备全天候进出 5 万吨级船舶的条件。江阴港区进港航道航线起于兴化水道东口门小月屿附近，沿 -20 m 天然深槽经白屿南穿过兴化水道西口门进入兴化湾，航道进入兴化湾内航线后，仍沿深槽往西北延伸至江阴港区 1# 泊位调头区为止，全程航线 43.88 km，航道设计底宽 360 m（双航道），航道设计底高程 -15.5~-17.2 m（当地理论最低潮面），航道转弯半径 1470~2940 m，可满足 5 万吨级集装箱船舶全天候双向通航。

下垄支航道可满足 3000 吨级集装箱船兼 5000 吨散杂货船单向通航，航道从小麦屿东侧至融侨码头，全长约 8.4 km，航道宽度 66 m，航道设计底标高 -1.8 m（理基）。采用单向乘潮通航，乘潮历时 1.5h、乘潮保证率 80%、乘潮水位 5.6 m。下垄支航道与本项目相距约 0.22 km。

福清核电厂大件码头进港航道从江阴港区 5 万吨级进港航道兴化 8# 灯浮附近接入至核电 3000 吨级码头，支航道全长 22.44 km，航道设计底标高 -3.6 m，设计宽度 150 m，航道设计底高程为 -3.1 m，3000 吨级单向通航。

(3) 锚地资源

目前，兴化湾已开辟小月屿锚地、塘屿南锚地、白屿东锚地、引航备用锚地、将因锚地、危险品船舶专用锚地。锚地总面积 19.1 km²，各锚地情况如下：

小月屿锚地：为引航锚地，位于小月屿东侧，面积约为5.6 km²，水深在22.7 m以上。塘屿南锚地：为引水联检锚地，位于塘屿岛的西南侧，面积约为4.3 km²，水深在18.8 m以上。白屿东锚地：为引水联检备用定锚位锚地，位于白屿的东侧、仁屿西南侧，面积约为3.3 km²，水深在17.8 m以上。引航备用锚地：位于白屿锚地西北侧，面积约为0.7 km²，水深在16.0 m以上。江阴待泊锚地：为待泊锚地，位于牛屿东南侧，面积约为5.9 km²，水深在13.5 m以上。危险品船舶专用锚地：为5万吨级危险品船舶锚地，位于后青屿北侧，面积约1.3 km²，水深在16.1 m以上。

2.1.2 渔业资源

目前兴化湾的海水养殖品种主要有鱼类、甲壳类、贝类和藻类等四大类。其中鱼类养殖品种主要有大黄鱼、石斑鱼、美国红鱼、革兰子鱼、鲈鱼、真鲷、黑鲷、黄鳍鲷、大弹涂鱼等，主要为网箱和池塘养殖；甲壳类主要养殖品种有长毛对虾、中国对虾、日本对虾、斑节对虾、角额新对虾、锯缘青蟹、梭子蟹等，主要为围垦养殖；贝类主要养殖品种有花蛤、缢蛏、牡蛎、泥蚶、贻贝、鲍等；经济藻类主要养殖品种有紫菜、海带、江蓠等。

江阴半岛东部海区和江镜农场堤外海区为主要的缢蛏自然苗种区；滩涂牡蛎产区的中高潮区均可采到褶牡蛎苗种；花蛤育苗垦区主要分布在福清附近湾口区沙埔和东瀚等地滩涂。

2.1.3 岛礁资源

兴化湾地处闽中沿海，属亚热带季风气候区，海域面积大，滩涂宽阔，底质类型齐全，岛礁众多。湾内面积较大的7个岛屿为：目屿、小麦屿、牛屿、后青屿、黄瓜岛、西筭杯岛、东筭杯岛。根据《福建省海岛保护规划（2011~2020年）》项目区周边主要分布有福清过屿、下礁仔岛、福清壳屿、积连山仔岛、古螺礁和福清赤屿等6个无民居海岛。

2.1.4 旅游资源

兴化湾岛礁遍布，具有许多独特的海岛地貌景观，是开展海岛观光、休闲度假旅游的理想资源。根据《福清市城市总体规划》，小麦屿和球尾沙滩自然风光优美，可建设为海滨游览区、度假村、海滨浴场、高尔夫球场、跑马场等。目前已开发利用的旅游资源主要有目屿海岛度假旅游区、小麦岛海上乐园、球尾海滨沙滩和柯屿—过桥山度假区等。其中以球尾沙滩、小麦屿及目屿岛最具吸引力。

2.2 海洋生态概况

2.2.1 区域气候与气象状况

项目区属南亚热带海洋性季风气候，温和湿润，日照充足，雨水充沛，台风影响季节较长，有明显的干湿季之分，冬无严寒，夏无酷暑。根据平潭、福清近几十年气象站气候观测资料统计，区域内主要气象特征要素情况如下：

（1）气温

区域年平均气温为 19.6℃，最热月 7 月或 8 月平均气温 27.9℃，最低为 1 月或 2 月平均气温 10.4℃，年极端最高气温 39.4℃，极端最低气温-0.6℃。

（2）气压

区域年平均气压为 101.17 kPa，年最高气压为 100.32 kPa，年最低气压 102.15 kPa。

（3）降水

区域多年平均降水量为 1239.1mm，春、夏季降水量占全年降水量的 85.5%，年降水日数全年平均 124.6 天，历年最大降水量 1832.6 mm，历年最小降水量 713.3 mm，日最大降水量 297 mm。

（4）风向、风速

区域累年静风频率达 1.0%，年主导风向为 NNE 和 NE 向，风频分别为 27.4%和 13%。主导风向统计结果与多年气象资料统计结果相同。其中，春、秋、冬季风向以 NNE 向及 NE 向为主；夏季受西南季风影响，以 SSW 向为主，频率为 23.2%。年平均风速 3.7 m/s。强风向为 SSE，最大风速 17.7 m/s。

（5）光照

区域全年平均日照时数约为 2025 小时，日照百分率为 45%，年太阳辐射量 117.51 kcal/cm²；全年无霜期平均 347 天。

（6）雾、相对湿度

区域多年平均雾日数为 23 天，多出现在 3~5 月份（春季）；多年平均相对湿度 77%，以 6 月份平均相对湿度为最大。

（7）台风、风暴潮

兴化湾是福建省台风、风暴潮的多发区域之一，每年约有 5、6 次台风对兴化湾造成威胁，年均有 5.1 个热带气旋影响江阴地区，最多 13 个，最少 1 个，一般出现在 4-11 月，以 7-9 月出现的次数最多，最大风力可达 12 级以上。根据国家海洋预报中

心收集的往年台风资料，兴化湾百年一遇台风的最大增水约为 1.65 m，兴化湾百年一遇风暴潮的最大增水约为 1.9 m。

2.2.2 海洋自然灾害

项目用海区所在兴化湾地处福建沿海中部，为台风（含强热带风暴、热带风暴）影响频繁地区。每年 7~9 月受台风影响较大，平均每年 2~3 次，最大风力可达 12 级以上，常带来严重的风、暴、潮、涝灾害。由台风产生的台风浪会导致港口船舶走锚、进水、翻沉、搁浅，船舶停靠在一起时会造成相互撞击，或因起伏频率不同而触损，给人身安全带来很大的危险。

1985 年 8 月 23 日 21 时，10 号强台风于长乐登陆，受其影响，8 月 24 日 21 时福清出现历年最大风速 39 m/s，风向：S；极大风速>60 m/s，风向 S。

2001 年 7 月 31 日 2 时，8 号强台风于连江登陆，受其影响，7 月 31 日福清出现历年台风影响最大日降水和过程降水，日降水量为 217.3 mm；7 月 30 日至 31 日过程最大降水量出现 264.9 mm。

2017 年 9 号，台风纳沙于台湾宜兰和福清两次登陆，造成福建全省出现大范围强降雨，过程累积雨量达到 200-300 mm，局部超过 500 mm。共计造成福建省福州等 9 市 62 县（市、区）26.8 万人受灾，18.6 万人紧急转移安置，200 余间房屋倒塌，直接经济损失达到 3.5 亿元。

2018 年 8 号，台风玛莉亚于福建连江黄岐半岛登陆，中心附近最大风力达到 14 级（42 m/s，强台风级），中心最低气压为 960 百帕。福建省福州等 8 市及平潭综合实验区共 70 个县（市、区）、709 个乡镇，72.68 万人受灾，254 间房屋倒塌，直接经济损失达到 11.39 亿元。

3 项目用海资源环境影响分析

3.1 资源影响分析

3.1.1 占用海域空间资源情况

本项目申请用海面积 644.0385 公顷，项目建设不占用海岸线，也不形成新的海岸线。

3.1.2 海洋生物资源影响分析

本项目筏式养殖的锚固系统固泊作业过程悬浮泥沙增量不大，影响范围和影响时间很有限。因此，悬浮泥沙入海对海洋生物的影响很小，且目前养殖设施已完成施工。本项目筏式养殖除养殖设施所用固泊的锚或桩会占用极少海底生态生境外，整体养殖设施不占用滩涂湿地，对海洋底栖生物影响小，在施工、运营、采收阶段对海洋生物资源均不产生影响。因此，项目用海对海洋生物资源基本不产生影响。

3.1.3 其他自然资源影响分析

项目区内没有规划港口航道和锚地，项目建设不占用港口航道和锚地资源；项目区内及附近无矿产和旅游资源，项目用海对矿产和旅游资源的开发不会产生影响。

项目区附近的岛屿主要有福清过屿、下礁仔岛、福清壳屿、积连山仔岛、古螺礁和福清赤屿等 6 个无民居海岛，项目用海与周边无居民海岛均保留至少 50 m 的安全距离，不占用无居民海岛，项目建设没有对周边的岛礁进行连岛、爆破等破坏岛礁属性的作业，对岛礁资源没有损耗。

3.2 生态影响分析

3.2.1 项目用海对水文动力及冲淤环境影响分析

（1）水文动力条件影响

筏式养殖会对波浪和潮流运动起到一定的迟滞作用，因此在筏式养殖区的背浪面和背流面，波高和水流速度会略有降低。但由于筏式养殖仅分布在表层，因此，仅在局部海区对水动力环境有轻微影响，对于整个评价海区的水动力环境影响不大。

（2）冲淤环境影响

项目区周边海域冲淤环境主要由泥沙输运、沉降形成。由于泥沙受潮汐涨落的波动作用形成悬浮—扩散—运动。因此，本项目建成后周边海域水动力条件发生改变，将导致冲淤环境也发生变化。但项目区含沙量小，并且项目建设对周边水动力条件影

响小，因而对冲淤环境影响不大。

3.2.2 项目用海对水环境影响分析

3.2.2.1 项目施工期水环境回顾性影响分析

根据工程分析，本项目只有锚固设施打入位于海域底土，其余设施悬浮于水体中。项目施工过程中仅锚固设施投放时会造成底土扰动，产生悬浮泥沙的源强很小，且木桩和竹桩投放施工时间短，产生的悬沙源强为瞬时源强。考虑到本项目施工产生的悬浮物属于养殖区海域，它们的环境背景值与该海域沉积物背景值一样，只是将沉积物的分布进行了重新调整，因此，施工期悬浮物对工程海域沉积物质量的影响很小，经沉淀后沉积物的性质基本不变，不会明显改变工程海域沉积物的质量，海域沉积物环境基本可以维持现有水平。

施工废水包括施工人员生活污水和施工船舶油污水，陆域生活污水依托附近村庄现有生活污水处理系统处理。施工期仅使用的施工船为长度 12 m 左右的小型木船，无生活舱，船舶生活污水和含油污水产生量较小，可忽略不计。

综上，在严格落实相关环保措施的情况下，项目施工对海域水环境基本没有影响。

3.2.2.2 项目运营期水质环境影响分析

根据藻类营养成分的文献资料、物料平衡原理，结合海带蛋白质平均含氮量进行计算，每吨海带等约可吸收氮 20.88 kg，可吸收磷 0.19 kg；因此，本项目藻类养殖，有助于吸收海水中的 N、P 等营养物质，对水质有净化作用，有利于改善水质环境。

根据《水产养殖业污染源产排污系数手册》，贝类海水养殖业的总氮、总磷和 COD 排污系数分别为 -7.355 g/kg、-0.558 g/kg 和 6.335 g/kg。由此可见，贝类养殖投产后海区总氮、磷均略有下降，COD 排放量略有增加。

因此，本项目运营期藻类和贝类养殖生产将吸收海水中的 N、P 等营养物质，对水质有净化作用，有利于改善水质环境。

3.2.3 项目用海对海洋沉积物环境影响分析

3.2.3.1 施工期海洋沉积物环境回顾性影响分析

施工悬浮泥沙进入水体中，其中颗粒较大的悬浮泥沙会直接沉降在养殖区附近海域，形成新的表层沉积物环境，颗粒较小的悬浮泥沙会随海流漂移扩散，并最终沉积在项目区周围的海底，将原有表层沉积物覆盖，引起局部海域表层沉积物环境的变化。由于施工期间产生悬浮泥沙来源于项目海域表层沉积物，一般情况下对沉积物的改变大多是物理性质的改变，对沉积物的化学性质改变不大，对养殖区既有的沉积物环境

产生的影响甚微，不会引起海域总体沉积物环境质量的变化。此外，施工中只要加强管理，并将施工生活垃圾和施工废弃物一同清运至垃圾处理场处理，避免直接排入海域，对项目海域沉积物的质量影响很小。

3.2.3.2 运营期海洋沉积物环境影响分析

运营期，藻类自身死亡个体、贝类养殖产生的排泄物等以固态溶解态形式直接进入海洋环境中，引起沉积物环境中的有机污染物增加，进而导致沉积物耗氧量增加，水体富营养化，促进微生物发展。而在缺氧情况下，有机污染物在微生物（如硫酸盐还原菌等）的厌氧分解作用下将产生硫化氢、甲烷和氨等还原性有毒物质，使沉积物变稀、变黑并伴有臭鸡蛋味，沉积环境恶化。

本项目运营过程中产生的有机物、有机碳和有机氮大部分都为生物可利用的形式，可为藻类吸收利用，可在一定程度上降低藻类死亡个体所带来的沉积物环境影响；另外，项目位于湾口海域，所在海区水动力条件较好，可较好的对藻类死亡个体进行稀释，降低死亡个体对养殖区沉积物环境的影响。

综上，项目运营过程中产生的藻类死亡个体对沉积物环境具有一定影响，但死亡几率低，且藻类死亡个体可被鱼类捕食，因此沉积物环境产生的影响甚微，不会引起海域总体沉积物环境的显著变化。

3.2.4 项目用海对海洋生态环境影响分析

3.2.4.1 施工期海洋生态环境影响分析

本项目锚固设施投放会扰动表层底土，但产生的悬浮泥沙很少，且施工期较短，对海域环境影响较小，并且项目目前已经施工完成。项目设置为全浮动式，除锚固设施外，没有占用底栖生物环境，且竹桩和木桩的直径很小，对底栖生物环境的影响很小。因此，本项目施工期对海洋生态环境的影响较小。

根据工程分析，本项目施工期产生的船舶含油废水，只要加强管理，严禁施工船舶、施工机械产生的各种污水未经处理直接排放；同时对施工过程中产生的各类含油污水进行收集至岸上交给有相关资质的单位处理，进入水体的石油类等污染物的量就很小，对海洋生态的影响程度和范围也很小。

3.2.4.2 运营期海洋生态环境影响分析

海带养殖处于纯天然环境，生长过程无人工干预，通过光合作用吸收水体中的碳、氮、磷等营养物质，对沿海区域氮、磷等物质超标的现状具有改善作用，降低水体的富营养化，减少赤潮发生的概率。同时，藻类养殖区还是各种鱼类的栖息地和觅食场

所，对游泳动物的生长环境也是比较有利的。因此，藻类养殖总体上对海洋生态环境的影响是正面的。

本运营期，贝类会滤食天然水体中的浮游藻类，对水体中的藻类起清除作用，有助于水质提高。本项目可在一定程度上降低海域无机氮、活性磷酸盐等，既满足本项目营养盐需求，又提高海水水质环境，进而有利于海域生态环境的改善。因此，本项目的实施有利于海洋生态环境的改善。

4 海域开发利用协调分析

4.1 海域开发利用现状

4.1.1 社会经济概况

(1) 福清市

福清市是福建省福州市辖的一个县级市，位于福建省东部沿海，地理坐标为北纬 25°18′~25°52′，东经 119°03′-119°42′。北与长乐区、闽侯县、永泰县交界，西与莆田市毗邻，东隔海坛海峡与平潭县相望，南濒兴化湾与莆田市南日岛遥对。福清市是一座古老而又年轻的城市，是全国首批综合改革试点县市，全国村镇建设试点县市，是全国著名侨乡，历史悠久，素有“文献名邦”之称誉。除汉族外，也有不少回族、蒙古族、畲族。也是一座得益于改革开放而兴起的新兴现代化港口工业城市，1990 年撤县建市，现辖 17 镇 7 街 475 个村（社区），市域总面积 2430 km²，其中陆域 1519 km²，海域 911 km²。岸线总长 348 km，有大小岛礁 866 个。

2023 年福清市实现地区生产总值（GDP）1682.79 亿元，比上年同比增长 6.8%。其中，第一产业增加值 139.62 亿元，同比增长 4.0%；第二产业增加值 796.10 亿元，同比增长 7.1%；第三产业增加值 747.07 亿元，同比增长 6.9%。三次产业结构由上年 8.3:48.1:43.6 调整为 8.3:47.3:44.4。人均地区生产总值为 119009 元，同比增长 6.6%。全市实现农林牧渔业总产值 245.78 亿元，同比增长 4.0%。其中，农业产值 73.57 亿元，同比增长 4.4%；林业产值 0.64 亿元，同比下降 3.5%；牧业产值 33.07 亿元，同比增长 3.0%；渔业产值 127.12 亿元，同比增长 4.3%；农林牧渔服务业产值 11.38 亿元，同比增长 4.3%。

(2) 沙埔镇

沙埔镇，是福建省福清市辖镇；原名华埔镇，后因村东海湾有一片沙滩而易名。沙埔镇地处福清龙高半岛东南末端，东部与东瀚镇隔海相望，西部与三山镇仅一港之隔，南联兴化湾，北部同高山镇接壤，总面积 40 km²，海岸线长 70 km。下辖西叶、江南、西山、赤礁、和联、官厅、和岐、沙埔等 22 个行政村，70 个自然村。

2023 年，沙埔镇开展了镇级花蛤苗养殖场排洪河堤改造提升，环保浮球项目转型升级，“海上牧场”鲍鱼平台养殖等项目；实现限上社会零售业约 1.4 亿元，规上工业产值 4.77 亿元，固定资产投资 8.38 亿元，全年税收达 12.76 亿元，村级集体经济收入达 1210.815 万元。

4.1.2 海域使用现状

本项目位于福清市沙埔镇东侧、高山湾湾内，根据现场踏勘调查和收集到的相关资料，项目区周边海域海洋开发活动主要有渔业用海、海底管线和交通运输用海等。

4.1.3 项目周边海域使用权属现状

根据现场调查并向当地自然资源主管部门查询，项目申请海域未设置海域使用权，项目区周边 500 m 范围内亦无已确权用海。

4.2 项目用海对海域开发活动的影响

本项目不会改变原有海域的自然属性，对海底地形地貌、海洋生态环境等自然资源影响较小。本项目是对未确权的现状养殖用海集中开展海域使用论证，因此，项目用海对海域开发活动的影响主要表现为与周围用海项目是否有冲突，权属边界与其他乡镇是否有冲突，对海上航行活动是否影响较大等。

（1）对海水养殖的影响

本项目周围无确权海水养殖用海项目，界址清楚，没有冲突。本项目海水养殖已开展多年，与周边海水养殖可以共存，无相互影响，故项目用海对周边海水养殖基本没有影响。

（2）对码头的影响

本项目与文关村斜坡码头最近距离 528m，该码头为当地渔民养殖渔船靠泊区域，沙埔镇渔民日常作业基本不使用该码头上下岸，因此项目不会增加该码头的运营压力。

（4）对航道及锚地的影响

养殖区之间已预留出当地渔民出海作业的习惯航路。项目区未占用兴化湾江阴主航道和文关航道等，不会影响航道和锚地的正常使用。

（5）对万安作业区和文关航道的影响

养殖区万安作业区和文关航道均相距约 50m，养殖生产对来往作业的船只通航可能有一定影响。本项目海水养殖已存在多年，对作业区生产作业习惯可相互适应，对万安作业区影响有限。

（6）对相邻村庄的影响

本项目拟申请用海范围内可能涉及沙埔镇下辖的锦城村、四宝村和东陈村，因此，本项目申请用海时需征求锦城村委会、四宝村委会和东陈村委会的意见。

4.3 利益相关者界定

根据现场调查,结合本项目特点以及上述海域开发利用现状,界定本项目的利益相关者为:锦城村委会、四宝村委会、东陈村委会。利益相关者的相关内容见表 4.3-1。

表 4.3-1 项目用海的主要利益相关者

海域开发利用活动	利益相关者	具体位置	影响内容	协调措施
开放式养殖活动	锦城村委会、四宝村委会和东陈村委会	项目区内	生产经营者的用海权益	经充分沟通和协调,各村同意由沙埔镇人民政府统一开展论证工作。

4.4 需协调部门界定

根据现场调查,结合本项目的工程特点以及上述海域开发利用现状,界定本项目需协调部门为:福清市自然资源和规划局、东瀚镇人民政府、港口主管部门和海事主管部门。需协调部门的相关内容详见表 4.4-1。

表 4.4-1 本项目建设需协调部门

海域开发利用活动	需协调部门	具体位置	影响内容	协调措施
福清市牛头尾湿地	福清市自然资源和规划局	项目区内	工程占用	需在用海审批前征求湿地主管部门的意见
万安作业区、文关航道	港口主管部门和海事主管部门	项目东侧	通航影响	需在用海审批前征求港口和海事主管部门的意见
开放式养殖活动	东瀚镇人民政府	项目附近	养殖海域相邻	出具建设意见函,支持本项目论证工作

4.5 利益相关者协调分析

略

4.6 项目用海对国防安全 and 国家海洋权益的协调性分析

项目用海位于福清市沙埔镇东侧、高山湾湾内,地处我国内海海域,远离领海基点和边界,故对国家海洋权益没有影响。《中华人民共和国海域使用管理法》规定,海域属于国家所有,用海单位依法取得海域使用权,履行相应的义务后,不存在对国家权益的影响问题,同时也保证了国家海域所有权权益。项目用海不占用军事用地,不占用和破坏军事设施,不影响国防安全。

5 国土空间规划符合性分析

5.1 项目用海与国土空间规划符合性分析

5.1.1 所在海域国土空间规划分区基本情况

（1）福建省国土空间规划（2021-2035 年）

本项目在《福建省国土空间规划（2021-2035 年）》的海洋空间开发保护规划中，位于“海洋开发利用空间”。

（2）福州市国土空间总体规划（2021-2035 年）

根据《福州市国土空间总体规划（2021-2035 年）》，本项目用海位于福清市沙埔镇东侧、高山湾湾内，在《福州市国土空间总体规划（2021-2035 年）》的国土空间规划分区中，属于“渔业用海区”。项目用海区域及国土空间规划分区包括“生态保护区”和“交通运输用海区”。

（3）福清市国土空间总体规划（2021-2035 年）

本项目在《福清市国土空间总体规划（2021-2035 年）》的海域功能规划分区中位于“增养殖区”。

5.1.2 对周边海域国土空间规划分区的影响分析

（1）项目用海对交通运输用海区的影响

项目区东侧为“交通运输用海区”。交通运输用海区是以港口建设、路桥建设、航运等为主要功能导向的海域和无居民海岛，主要位于罗源湾、闽江口、牛头湾、以及江阴半岛外侧等海域，面积占海洋发展区面积的 4.29%。保障港口、路桥、海底隧道等用海，兼容不损害交通运输用海功能的其他用海活动，除码头、堆场等建设外，严格限制改变海域自然属性，统筹陆海基础设施建设，节约集约利用海域资源。本项目位于沙埔镇东侧、高山湾湾内，距离江阴港区万安作业区相邻，目前项目区已进行养殖多年，对周边海域的水文动力和冲淤环境基本不会造成影响，不会对江阴港区的港口资源造成不利影响，因此，本项目对交通运输用海区基本不会对交通运输用海区造成影响。

（2）项目用海对生态保护区的影响

项目区所在海域西北侧分布有“高山港海岸防护生态保护红线区”。生态保护区主要分布有红树林、重要滩涂及浅海水域、珍稀濒危物种集中分布区和海岸防护物理

防护极重要区等海洋生态保护红线。本项目是开放式养殖项目，未占用该生态保护区。运营期间，不会对生态保护红线区的水文动力环境造成不利影响。因此，项目用海基本不会对生态保护红线区造成不利影响。

5.1.3 项目用海与国土空间规划的符合性分析

5.1.3.1 项目用海与《福建省国土空间规划（2021-2035 年）》的符合性分析

根据《福建省国土空间规划（2021-2035 年）》中的海洋空间开发保护规划分区图可知，本项目位于海洋开发利用空间。海洋开发利用空间为允许集中开展开发利用活动的海域，以及允许适度开展开发利用活动的无居民海岛，主要包括渔业用海区、交通运输用海区、工矿通信用海区、游憩用海区、特殊用海区以及海洋预留区。

本项目用海类型为“渔业用海”中的“增养殖用海”，符合海洋开发利用空间允许开展的利用活动。因此，项目用海符合《福建省国土空间规划（2021-2035 年）》。

5.1.3.2 项目用海与《福州市国土空间总体规划（2021-2035 年）》、《福清市国土空间总体规划（2021-2035 年）》的符合性分析的符合性分析

本项目在《福州市国土空间总体规划（2021-2035 年）》的市域国土空间规划分区图中位于“渔业用海区”，在《福清市国土空间总体规划（2021-2035 年）》的海域功能规划分区中位于“增养殖区”。

渔业用海区以渔业基础设施建设、养殖和捕捞生产等渔业利用为主要功能导向的海域和无居民海岛，主要位于黄岐半岛以东、敖江口、海坛海峡、高山湾等海域，面积占海洋发展区面积的 74.13%。保障渔业用海，除渔港、陆岛交通码头等基础设施建设需要外，兼容不损害渔用海功能的其他用海活动，严格限制改变海域自然属性，控制围海养殖和集中连片开放式养殖规模，鼓励发展外海深海网箱束性指标和分解下达指标为规划的强养殖。捕捞区严格执行伏季休渔制度，严格控制近海捕捞强度。

本项目用海类型为“渔业用海”中的“增养殖用海”，与渔业用海区和增养殖区的主导功能一致，符合空间用途准入要求。本项目用海方式为开放式养殖用海，基本不改变海域自然属性，符合用海方式控制要求。

5.1.4 项目用海与福建省“三区三线”划定成果的符合性分析

2022 年 10 月 14 日，自然资源部办公厅函告福建省人民政府办公厅正式启用“三区三线”划定成果，作为建设项目用地用海组卷报批的依据。“三区三线”是指：城镇空间、农业空间、生态空间 3 种类型空间所对应的区域，以及分别对应划定的城镇开发边界、永久基本农田保护红线、生态保护红线 3 条控制线。其中“三区”突出主

导功能划分，“三线”侧重边界的刚性管控。它是国土空间用途管制的重要内容，也是国土空间用途管制的核心框架。

(1) 与生态保护红线的符合性分析

生态保护红线是在生态空间范围内具有特殊重要的生态功能、必须强制性严格保护的区域，是保障和维护国家生态安全的底线和生命线。根据福建省“三区三线”划定成果，本项目不占用生态保护红线区，与本项目最近的生态保护红线区为“高山港海岸防护生态保护红线区”，本项目为开放式养殖用海，不占用岸线，不会对自然岸线造成影响。

(2) 与永久基本农田的符合性分析

永久基本农田是按照一定时期人口和经济社会发展对农产品的需求，依据国土空间规划确定的不得擅自占用或改变用途的耕地。本项目为开放式养殖用海项目，不占用永久基本农田。

(3) 与城镇开发边界的符合性分析

城镇开发边界是指在一定时期内因城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设，重点完善城镇功能的区域边界，设计城市、建制镇以及各类开发区等。城镇开发边界内实行“详细规划+规划许可”的管制方式，严格实行建设用地总量与强度双控，各项城镇建设应符合国土空间规划确定的空间结构、用途管制及各项强制性内容要求。本项目为开放式养殖用海项目，不涉及城镇开发边界。

综上，项目用海可以满足福建省“三区三线”划定成果的相关要求。

5.1.5 与《福建省国土空间生态修复规划（2021-2035 年）》符合性分析

根据《福建省国土空间生态修复规划（2021-2035 年）》中的生态修复重点区域分布图，项目区不属于生态修复重点区域。海洋生态保护修复区生态修复主攻方向以保育保护、自然修复为主，局部生态问题集中区域需开展人工辅助修复，推进岸上岸下、陆海统筹一体化保护修复。项目申请用海后不进行新的施工活动，本项目不会对周边海域现状的水文动力环境、冲淤环境产生影响，亦无悬浮泥沙扩散影响，基本可以保持海域现状。项目位于生态修复重点区域外，不影响生态修复重点工程的实施。

因此，项目用海符合《福建省国土空间生态修复规划（2021-2035 年）》。

5.1.6 与《福建省海岸带及海洋空间规划（2021-2035 年）》（征求意见稿）的符合性分析

根据《福建省海岸带及海洋空间规划（2021-2035 年）》的“福建省海洋功能分区及海岸线分类管控图”，项目区位于“高山湾渔业用海区”，项目用海不占用岸线。

根据 5.1.3.2 节分析，项目用海与渔业用海区相符合；项目用海不占用岸线，对现有岸线资源没有影响。因此，项目用海符合《福建省海岸带及海洋空间规划（2021-2035 年）》（征求意见稿）。

综上，本项目用海符合国土空间规划的相关要求。

5.2 项目用海与相关规划的符合性分析

5.2.1 与国家产业政策的符合性分析

根据国家发改委的《产业结构调整指导目录》（2024 年本），本项目属于农林牧渔业的鼓励类“14、淡水与海水健康养殖及产品深加工”项目，因此项目建设符合国家产业政策的要求。

5.2.2 与区域港口规划的符合性

按照《福州港总体规划（2035 年）》，福州市域港口划分为闽江口内、江阴、松下、罗源湾和平潭共 5 个港区，其中江阴和罗源湾港区是规划期内的重点港区。

规划集装箱运输重点港区，适当兼顾汽车滚装、散杂货及液体化工品等货类运输的综合性港区。其中包括 2 个作业区和 1 个作业点，分别为壁头、万安作业区和下垄作业点。

本项目位于沙埔镇东侧海域，高山湾湾内，没有占用规划港口作业区和航道，距离万安作业区等约 50m；项目养殖活动的开展基本不会对周边海域水文动力条件产生影响，因此，项目建设不会影响港区航道和锚地的正常运营。

因此，项目用海与《福州港总体规划》没有冲突。

5.2.3 与福建省“十四五”海洋生态环境保护规划的符合性分析

福建省“十四五”海洋生态环境保护规划指出：坚持以习近平生态文明思想为统领，大力秉承习近平总书记在闽工作期间的重要理念、重大实践，牢记习近平总书记殷切嘱托，“持续加强海洋环境污染防治，保护海洋生物多样性”，为全方位推进高质量发展超越提供海洋生态环境支撑。以海洋生态环境质量持续改善为核心，以美丽海湾”保护与建设为统领，按照“贯通陆海污染防治和生态保护”的总体要求，协同推进沿海地区经济高质量发展和生态环境高水平保护。到 2025 年，重点河口海湾水质稳中趋好，近岸海域优良水质(一、二类)面积比例不低于 86%(满足国家下达指标)。

陆源入海污染得到有效控制，主要入海河流水质按国家要求稳定达标。

本项目位于福建省“十四五”海洋生态环境保护规划划分的兴化湾福州段管控单元内。项目施工期和运营期的生活污水和船舶油污水均收集上岸处理，在严格执行环保要求的前提下，项目用海基本可维持海域自然环境质量现状，对项目区及周边的海洋环境影响较小。因此，项目用海可以满足福建省“十四五”海洋生态环境保护规划的管控要求。

5.2.4 与湿地保护相关法律法规的符合性分析

（1）与中华人民共和国湿地保护法的符合性分析

根据《中华人民共和国湿地保护法》第二十八条规定，禁止下列破坏湿地及其生态功能的行为：开（围）垦、排干自然湿地，永久性截断自然湿地水源；擅自填埋自然湿地，擅自采砂、采矿、取土；排放不符合水污染排放标准的工业废水、生活污水及其他污染湿地的废水、污水、倾倒、堆放、丢弃、遗撒固体废物；过度放牧或者滥采野生植物，过度捕捞或者灭绝式捕捞，过度施肥、投药、投放饵料等污染湿地的种植养殖行为；其他破坏湿地及其生态功能的行为。

项目用海不涉及永久性截断自然湿地水源、填埋湿地、采砂、采矿、取土等破坏湿地行为。运营期养殖废水达到排放标准后排放。固废统一收集后运至陆上处理，不会产生陆源污染。在加强环境管理，认真实施污染控制排放措施情况下，项目用海基本可维持海域自然环境现状，对滨海湿地及其生态功能的影响较小。因此，项目建设符合《中华人民共和国湿地保护法》。

（2）与福建省湿地保护条例的符合性分析

《福建省湿地保护条例》于 2023 年 1 月 1 日起实施。该条例第十七条规定：建设项目选址、选线应当避让湿地，无法避让的应当尽量减少占用，并采取必要措施减轻对湿地生态功能的不利影响。建设项目规划选址、选线审批或者核准时，涉及省级重要湿地的，应当按照管理权限，征求省人民政府授权部门的意见，省人民政府授权部门出具意见前，应当组织湿地保护专家论证；涉及一般湿地的，应当按照管理权限，征求县级人民政府授权部门的意见。

根据福建省林业厅 2017 年公布的福建省第一批省重要湿地保护名录，共计 50 处重要湿地，本项目不占用省级重要湿地。项目运营对海洋环境的影响较小，在加强环境管理，认真实施污染控制排放措施情况下，项目建设基本可以维持海域水质现状，对湿地生境影响较小。

根据《福建省湿地保护条例》和《福建省湿地名录管理办法（暂行）》有关规定，福清市划定了一般湿地范围。本项目申请用海范围涉及部分福清市一般湿地“福清市牛头尾湿地”和“福清市沙浦湿地”。本项目申请用海后不再进行施工，养殖活动基本维持现状，不会对影响一般湿地的生态环境。项目申请用海单位应认真遵循《福建省湿地保护条例》和《福建省湿地名录管理办法（暂行）》的相关规定，征求县级人民政府授权部门的意见后实施用海。

因此，在取得县级人民政府授权部门的同意意见后，项目建设符合《福建省湿地保护条例》。

5.2.5 与《福州市海水养殖水域滩涂规划（2018-2030 年）》《福清市海水养殖水域滩涂规划（2018-2030 年）》（2024 年修编）符合性

根据《福州市养殖水域滩涂规划（2018-2030年）》，本项目位于规划的“兴化湾北部浅海养殖区”。根据《福清市养殖水域滩涂规划（2018-2030年）》（2024年修编），本项目位于规划的“兴化湾北部浅海养殖区”。

本项目为开放式养殖项目，项目投入运营多年，布局合理，养殖方式和养殖种类的选择符合当地渔业生产条件。项目申请用海后，用海范围内的养殖活动基本维持现状，不会影响周边养殖活动。项目用海符合《福州市养殖水域滩涂规划（2018-2030 年）》《福清市海水养殖水域滩涂规划（2018-2030年）》（2024年修编）。

6 项目用海合理性分析

6.1 用海选址合理性分析

6.1.1 与区位和社会条件的适宜性

2023 年 12 月，自然资源部办公厅和农业农村部办公厅联合印发了《自然资源部办公厅、农业农村部办公厅关于优化养殖用海管理的通知》（自然资办发〔2023〕55 号），为优化养殖用海管理提供了政策支撑，为福清市沙埔镇规范养殖用海，处置现有养殖用海提供了工作依据。项目建设对优化养殖用海管理具有重要意义，是促进沙埔镇海水养殖业可持续发展的重要举措。

本项目所在区域为传统的渔业养殖区，且被规划为“渔业用海区”，项目用海符合该海域规划用途；项目选址海域环境适宜、容量大、污染源少，海水交换能力强，可为养殖提供优质的环境。

因此，项目选址与区位、社会条件相适宜。

6.1.2 与自然资源和环境条件的适宜性

本项目位于沙埔镇东侧、高山湾湾内，项目水深在 0 m~9.3m 之间，水深条件适宜，适宜开展养殖。测区 pH 测值范围在 8.02~8.28 之间，溶解氧测值范围在 6.36 mg/L~8.00 mg/L 之间，满足《渔业水质标准》（GB11607-89），水质环境适宜；流速总体不大，实测垂线平均流速约为 0.50 m/s，适宜贝、藻类生长。项目海区水深条件适宜、水流畅通，水体自净能力强、海洋环境容量大，可为海水养殖生物的生长创造良好的水质环境，适合藻类和贝类的养殖。

总体而言，项目选址与区域自然资源、环境条件基本适宜。

6.1.3 与区域生态系统适宜性分析

从物种保护的角度来看，项目区附近海域没有发现珍稀物种，项目建设不会对珍稀濒危动植物造成损害，不会隔断野生海洋鱼虾类生物的洄游通道，对项目海区野生海洋生物的回游、产卵、索饵基本没有影响。

因此，项目选址与区域生态系统相适应。

6.1.4 与周边其他用海活动的适宜性

本项目建设对所在海域的自然环境及生态影响较小，可以满足国土空间规划的管控要求，项目建设不影响周边海洋功能分区的正常发挥。项目建设在采取安全保障措

施的基础上，通过科学的管理，可以保障水域船舶的通航安全，对通航环境的影响将是有限、可控的。项目所在海区不存在军事设施，不会危及国家安全。项目用海与利益相关者关系基本明确，可以协调。在处理好本项目建设与周边其他用海活动的关系情况下，本项目的施工和运营过程对周边其它用海活动影响较小。因此，本项目建设与周边用海活动可相适应。

综上，从项目区的社会经济条件、自然环境条件、区域生态系统以及项目与周边用海活动的适宜性等方面来看，本项目用海选址是合理的。

6.2 用海平面布置合理性分析

项目养殖区根据沙埔镇海域范围、现状养殖分布、航道、无居民海岛和生态保护红线区等，并结合《福清市养殖水域滩涂规划（2018-2030年）》（2024年修编）进行平面布置。养殖区周边有多个无居民海岛，本项目用海边界与无居民海岛至少保持50 m距离，不会对海岛资源造成影响；项目不占用航道、生态保护红线区和禁养区。项目平面布置可以满足《海籍调查规范》相关要求。

项目实施对海域水文动力和冲淤环境基本没有影响；对海区水环境影响较小；项目建设不存在隔断野生海洋鱼虾类生物的洄游通道，对野生海洋生物的洄游、产卵、索饵基本没有影响。

因此，本项目平面布置基本合理。

6.3 项目用海方式合理性分析

本项目用海方式为开放式养殖，用途为贝、藻类筏式养殖。本项目用海不涉及到海岸线 and 海岛岸线的占用，也不会形成新的岸线。项目养殖对水文动力环境的影响很小，不会对所在海域的输沙特征、泥沙运移规律和冲淤行为造成改变，不会造成岸滩的冲淤变化。项目对水质环境和沉积物环境影响较小。

因此，项目开放式养殖用海方式是合理的。

6.4 占用岸线合理性分析

本项目建设不占用岸线，也不形成新的岸线。养殖区距离岸线较远，项目用海对后方岸线的自然属性没有影响。

因此，项目占用岸线合理。

6.5 用海面积的合理性分析

6.5.1 用海面积合理性

本项目是加快福清市渔业转型升级，大力发展设施养殖、健康养殖，促进规模化生产、产业化经营的重要举措。

本次筏式养殖用海面积是依据现场实测坐标点的方式结合《海籍调查规范》(HY/T 124—2009)中关于筏式养殖用海的用海范围界定方法而确定的。根据《海籍调查规范》(HY/T 124—2009)，筏式和网箱养殖用海：单宗用海以最外缘的筏脚（架）、桩脚（架）连线向四周扩展 20~30 m 连线为界。

本项目申请的筏式养殖用海面积已包含最外缘的筏脚连线向四周扩展 20 m 连线的水域，因此，本项目申请的用海面积是合理的。

6.5.2 宗海图绘制

根据《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》，本项目用海分类一级类为“渔业用海”，二级类为“增养殖用海”。

根据《海域使用分类》(HY/T123-2009)，本项目海域使用类型为“渔业用海”中的“开放式养殖用海”；用海方式一级为“开放式”，二级为“开放式养殖”。

(2) 宗海界址界定

养殖区以实测最外缘的筏脚向四周扩展 20 m 连线为界。

(3) 申请用海面积

根据本项目的平面布置，以《海籍调查规范》为依据，确定本项目用海范围及界址点坐标，项目申请开放式养殖用海面积 644.0385 公顷。

宗海位置图及宗海界址图见图 6.5-1-图 6.5-3。

6.5.3 用海项目面积量算符合《海籍调查规范》

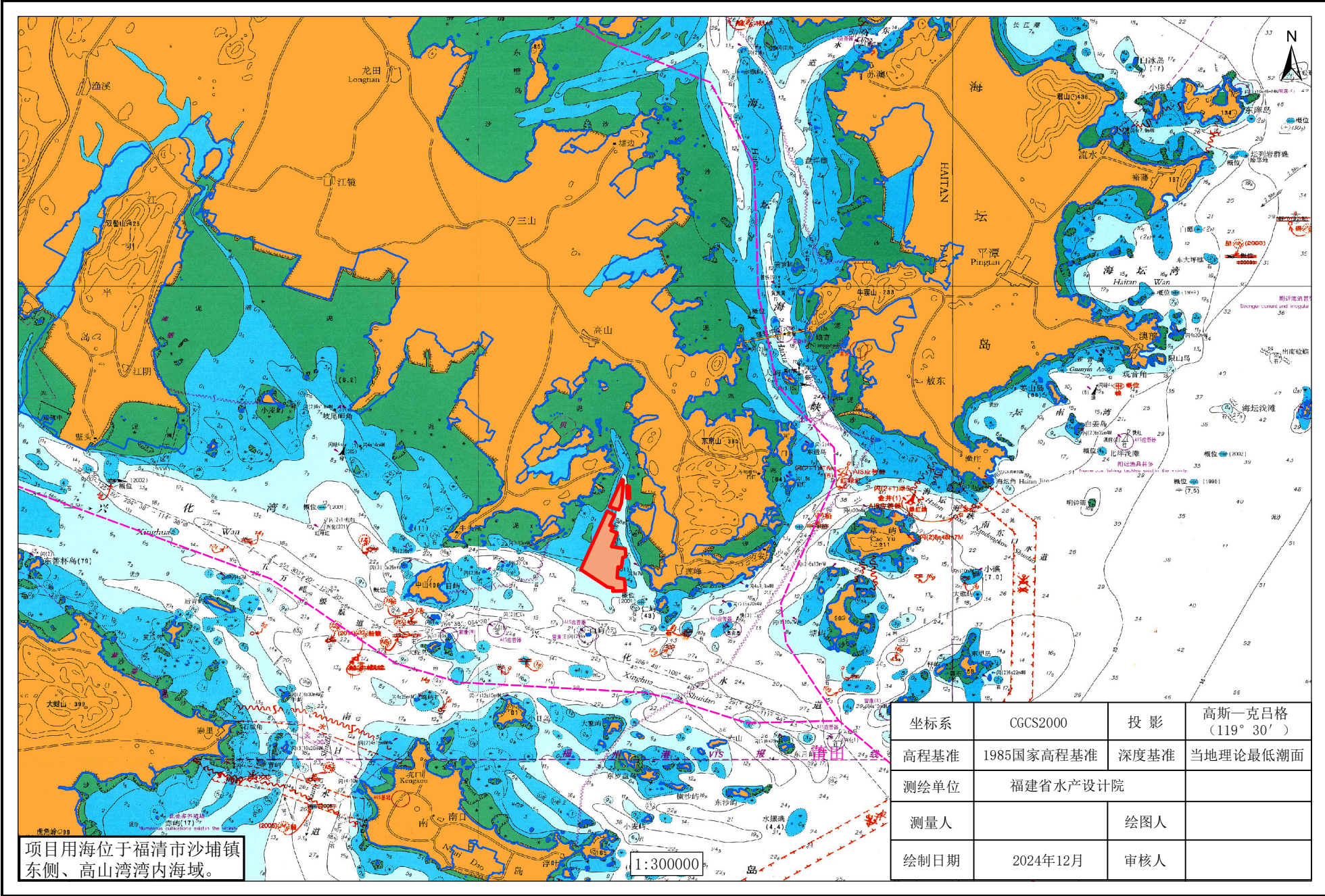
本项目用海界址点的界定及面积的量算是按照《海籍调查规范》要求，采用现场实测和 AUTOCAD 方法界定边界点并确定坐标和用海面积。因此，本项目宗海界址点的界定符合海域使用管理相关规范的要求，满足项目用海需求，由此测算出的用海面积是合理的。

6.6 用海期限合理性分析

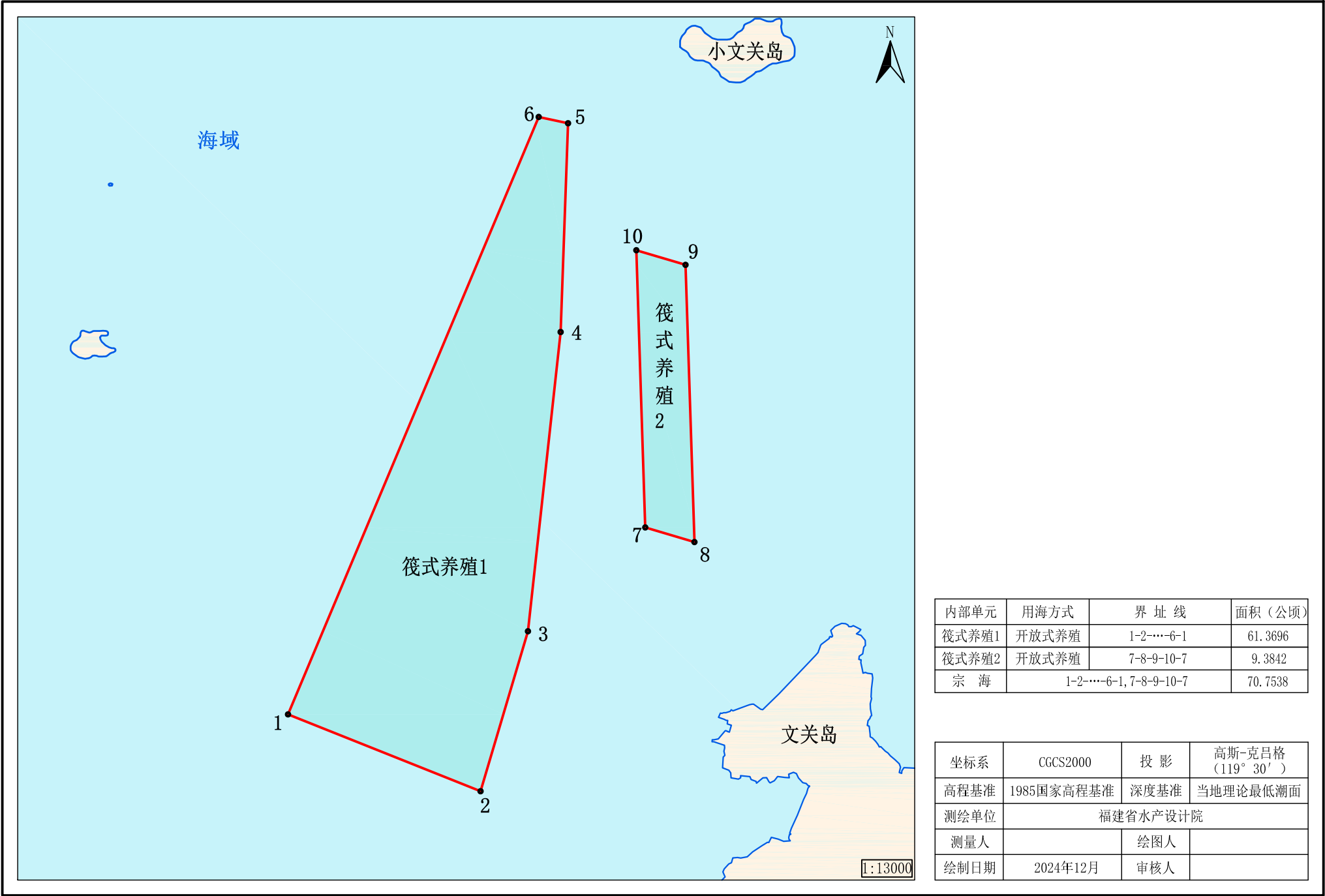
本项目开展筏式养殖，属养殖用海，根据《中华人民共和国海域使用管理法》第二十五条第一款规定，养殖用海最高期限为 15 年。在相对固定的海区进行养殖，保

障养殖户使用海域的时间越长，越有利于养殖工作的开展、循环。因此，项目统一按照 15 年的用海期限申请，能最大限度提高对养殖设施的利用，后其可根据运营情况、设备安全情况，另行申请用海续期。

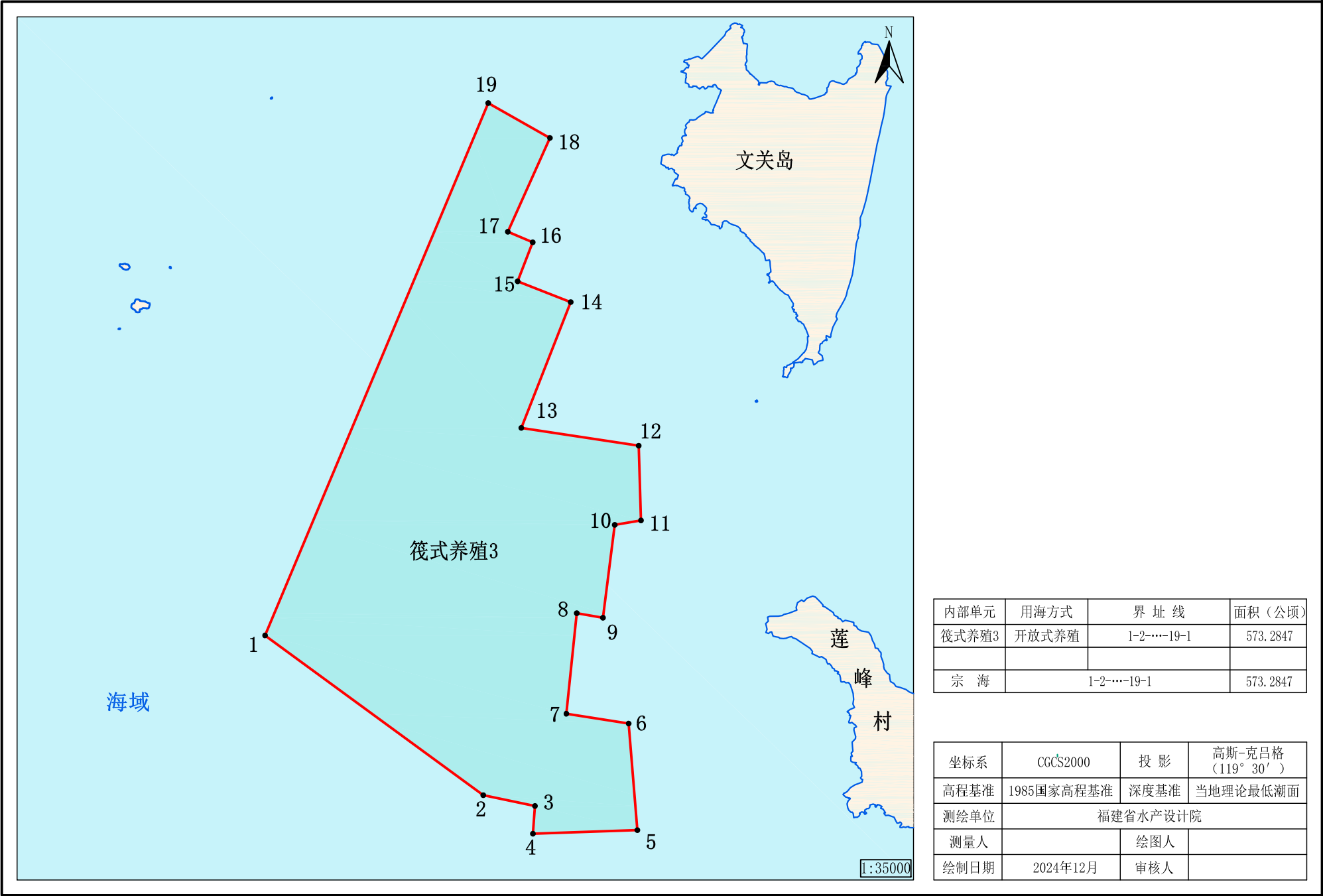
福清市沙埔镇海域区块二开放式海水养殖宗海位置图



福清市沙埔镇海域区块二开放式海水养殖（筏式养殖1、2） 宗海界址图



福清市沙埔镇海域区块二开放式海水养殖（筏式养殖3） 宗海界址图



7 生态用海对策措施

7.1 生态用海对策

①养殖管理、看护、采收等过程中船舶会产生机舱油污水、生活污水和固废。相关废水、固废应收集上岸处理，不排海；

②各类养殖生产可实行交叉“休息”制度，连续几年进行养殖的水体可“休息”1~2年，使底质环境能得到逐步恢复，防止生态系统失衡。

7.2 生态保护修复措施

本项目在养殖过程中，造成了一定的海洋生物损失。但是本项目为养殖项目，营运期藻类和贝类养殖生产将吸收海水中的 N、P 等营养物质，对水质有净化作用，有利于改善水质环境，同时，养殖成品本身也是对海洋生物资源的一种补充，可视为一种生态补偿的修复措施。

8 结论

8.1 项目用海基本情况

福清市沙埔镇海域区块二开放式海水养殖位于沙埔镇东侧、高山湾湾内，规划海域面积约 644.0385 公顷，拟布置养殖筏养殖海带和牡蛎。根据《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》，本项目用海分类一级类为“渔业用海”，二级类为“增养殖用海”。根据《海域使用分类》（HY/T 123-2009），本项目海域使用类型为“渔业用海”中的“开放式养殖用海”；申请用海面积为 644.0385 公顷，用海方式一级为“开放式”，二级为“开放式养殖”。申请用海期限建议为 15 年。本项目不占用岸线，也不形成新的海岸线。

8.2 项目用海必要性

项目建设符合国家产业政策的要求，具有一定的社会效益和经济效益。项目建设是打开“蓝色粮仓”，践行大食物观的重要举措，是促进沙埔镇海水养殖业可持续发展的重要举措。本项目是对现状海水养殖补办用海手续，现状养殖利用的海域滩涂历来为当地村民的传统养殖区，且位于新修测海岸线向海一侧，故养殖活动需要用海。

因此，项目建设是必需的，项目用海是必要的。

8.3 项目用海资源环境影响

本项目为开放式养殖，对海域水文动力和冲淤环境基本没有影响。项目区内没有规划航道和锚地，项目建设不占用港口航道和锚地资源；项目区内及附近无矿产和旅游资源，项目用海对矿产和旅游资源的开发不会产生影响。

项目建设不占用海岸线，也不形成新的海岸线。项目建设对海域生物资源损耗有限，对区域海域生态群落结构的影响较小，对生态系统的功能和稳定性不会产生重大影响。

8.4 海域开发利用协调

根据海域开发活动影响分析，项目建设对周边海域开发利用活动的影响是有限、可控的，本项目申请的开放式养殖区已投入运营多年，目前养殖户主要为沙埔镇锦城村、四宝村和东陈村。为规范养殖用海手续，经过充分沟通和协商，各村同意由沙埔镇人民政府统一开展论证工作，后续再以镇政府或者相关村委会名义办理用海不动产权证书。项目用海利益相关者为沙埔镇锦城村委会、四宝村委会和东陈村委会。

项目用海与周边利益相关者的关系基本清楚，相关关系具备协调途径。

8.5 项目用海与国土空间规划符合

项目在《福建省国土空间规划（2021-2035 年）》中位于“海洋开发利用空间”；在《福州市国土空间总体规划（2021-2035 年）》中位于“渔业用海区”，在《福清市国土空间总体规划（2021-2035 年）》中位于“增养殖区”。项目用海符合国土空间规划的相关要求。

本项目符合国家产业政策的要求，项目用海符合福州市养殖水域滩涂规划、福清市养殖水域滩涂规划，与区域港口规划没有矛盾，满足湿地保护相关法律法规的管理要求和福建省“十四五”海洋生态环境保护规划的管控要求。

8.6 项目用海合理性

项目选址符合区域社会经济条件，与区域自然资源、环境条件相适宜；与区域生态系统是相适应的，对周边其他海洋开发活动基本没有影响。因此，项目选址合理。

本项目用海方式为开放式养殖，不改变海域的自然属性，对海域水文动力条件、冲淤环境以及生态环境的影响较小，对周边海岛及沿海大陆突出部地形地貌没有影响，不会对自然岸线产生破坏。因此，本项目用海方式合理。

项目养殖区块划定和养殖筏布置充分考虑了海区自然条件、现状养殖分布、航道、海岛和养殖规划等条件，能够有效保障本项目及周边生产作业船舶的通航安全需求和海岛保护要求。因此，本项目平面布置合理。

本项目建设不占用岸线，也不形成新的岸线。养殖区距离岸线较远，项目用海对后方岸线的自然属性没有影响。因此，项目占用岸线合理。

项目申请用海面积可以满足项目用海需求，用海面积量算合理，符合《海籍调查规范》；申请用海期限合理，可以满足项目建设与运营需求。因此，项目用海面积和用海期限合理。

8.7 项目用海可行性

本项目用海对资源、生态、环境的影响和损耗较小；项目选址与自然环境、社会条件相适宜；项目用海与利益相关者可以协调，项目用海国土空间规划，符合相关开发利用规划；其工程平面布置、用海方式、用海面积界定和用海期限合理。

因此，从海域使用角度分析，本项目建设是必要的，项目用海是可行的。